**Схема территориального планирования**

**Орловского муниципального района Кировской области**

**Том I. Положения о территориальном планировании**

**Орловского муниципального района Кировской области**

**(Пояснительная записка)**

**Киров, 2011**Состав проекта Схемы территориального планирования

Орловского муниципального района Кировской области

|  |  |
| --- | --- |
| **Утверждаемые материалы:** | |
| Том I. Положения о территориальном планировании Орловского муниципального района Кировской области |  |
| **Обосновывающие материалы:** | |
| Том II. Материалы по обоснованию проекта Схемы территориального планирования Орловского муниципального района Кировской области |  |
| Том III. Материалы по обоснованию проекта Схемы территориального планирования Орловского муниципального района Кировской области. Перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера |  |
| Том IV. Материалы по обоснованию проекта Схемы территориального планирования Орловского муниципального района Кировской области.  Транспортная инфраструктура |  |
| Том V. Материалы по обоснованию проекта Схемы территориального планирования Орловского муниципального района Кировской области.  Инженерная инфраструктура |  |

**СОДЕРЖАНИЕ**

[ВВЕДЕНИЕ 4](#_Toc260757537)

[1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ 5](#_Toc260757538)

[2. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ И ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ИХ ВЫПОЛНЕНИЯ 7](#_Toc260757539)

# ВВЕДЕНИЕ

На сегодняшний день наиболее современным подходом к решению задач градостроительного планирования развития территории является Схема территориального планирования, отражающая наиболее актуальные условия эксплуатации территории, способствующие ее управлению.

Разработка проекта Схемы территориального планирования Орловского муниципального района Кировской области велась на основании утвержденного Администрацией Орловского района технического задания.

Проект Схемы территориального планирования Орловского муниципального района (далее «Схема») выполнен в 5 томах.

Работа выполнена в соответствии с требованиями градостроительного, земельного, лесного, водного кодексов Российской Федерации, Градостроительного устава Кировской области от 23.09.99г. № 129-ЗО, закона Кировской области «О регулировании градостроительной деятельности в Кировской области» от 28.09.2006г. № 44-ЗО (Закон Кировской области от 4 декабря 2007 г. N 199-ЗО "О внесении изменений в Закон Кировской области "О регулировании градостроительной деятельности в Кировской области"), Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской федерации», Закона Кировской области от 04.05.2007 №105-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской федерации, расположенных на территории Кировской области», других областных законодательных актов и нормативно-правовых документов Российской Федерации.

При разработке Схемы были учтены основные положения Стратегии социально-экономического развития Кировской области на период до 2030 года, утвержденной Постановлением Правительства Кировской области от 04.08.2010 г. № 61/362, Программа «Социально-экономического развития муниципального образования «Орловский район» Кировской области на 2007-2011 г.г.

В составе проекта Схемы разработаны карты (схемы). Часть схем в соответствии с законом Кировской области «О регулировании градостроительной деятельности в Кировской области» от 28.09.2006г. № 44-ЗО являются обязательными (утверждаемыми), остальные – обосновывающими. Для разработки карт (схем) использовалась топографическая основа масштаба 1:25 000.

# 1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

В соответствии с Градостроительным Кодексом РФ территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Целью подготовки схемы территориального планирования муниципального района является согласование взаимных интересов в области градостроительной деятельности органов местного самоуправления муниципального района и органов местного самоуправления поселений, входящих в его состав, установление требований и ограничений по использованию межселенных территорий муниципального района для осуществления градостроительной деятельности, повышение инвестиционной привлекательности территории, достижение рационального использования природно-ресурсного потенциала, развитие опорной сети территории (транспортной и инженерной систем).

При разработке Схемы особое внимание было уделено анализу природно-ресурсной составляющей территории.

Схема территориального планирования Орловского муниципального района разрабатывается в качестве документа, направленного на создание условий территориального развития района на 20-25 лет.

Схема территориального планирования основывается на следующих положениях:

* обеспечение при преимущественном сохранении традиционной специализации района устойчивой динамики экономического роста как необходимого условия достижения целей социального развития в районе;
* сохранение уникальности экосистемы района и его богатого историко-культурного наследия;

Для реализации поставленных целей, территориальное планирование направлено на решение следующих основных задач:

1. Проведение ресурсно-градостроительного анализа территории и потенциала развития районной экономики (комплексный анализ природно-ресурсного, экономического, демографического, историко-культурного потенциалов);
2. Выявление ограничения комплексного развития территории, в том числе зон с особыми условиями использования территории (зоны природоохранного назначения, охранные зоны техногенных объектов);
3. Определение перспектив и основных направлений комплексного развития территории муниципального района (с учетом взаимной увязки интересов промышленного освоения, сельскохозяйственной и природоохранной деятельности для обеспечения устойчивого развития территории);
4. Разработка функционального зонирования территории с учетом сложившейся хозяйственной специализации, задач рационального использования природно-ресурсного потенциала и охраны окружающей среды;
5. Выделение зон размещения объектов капитального строительства районного значения, исходя из научно обоснованных перспективных вариантов развития территории муниципального района, как комплексного объекта со своими уникальными природно-ресурсными возможностями;
6. Определение направлений реконструкции/развития транспортной и инженерной инфраструктур на основе оценки сложившегося уровня их развития.

Общими целями Схемы являются – обеспечение повышения качества жизни населения и среды обитания, совершенствование сферы инженерной и транспортной инфраструктуры, вовлечение в хозяйственную, экономическую и рыночную деятельность ресурсного потенциала района, формирование перспективных инвестиционных зон, с целью привлечения капитала различного уровня на взаимовыгодных условиях на территорию Орловского района.

# 2. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ И ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ИХ ВЫПОЛНЕНИЯ

Схема территориального планирования Орловского муниципального района разработана на следующие проектные периоды:

исходный год – 2010 г.,

I этап – 5-7 лет (первая очередь);

II этап – 10-15 лет (расчетный срок).

На основании комплексной оценки существующей специализации муниципальных образований, перспективного функционального зонирования и планировочной организации территории района выделены преимущественные направления развития территорий сельских поселений, представленные в табл. 2.1.

**Таблица 2.1.** Предложения по преимущественным направлениям развития территорий муниципальных образований Орловского района

| **№** | **Наименование муниципального**  **образования** | **Приоритетные направления развития** |
| --- | --- | --- |
| 1 | Орловское  городское  поселение | Развитие социальной и транспортной инфраструктуры, охрана природной среды и историко-культурного наследия (памятников истории и культуры), лесопереработка, лесное хозяйство (лесовосстановление), производство асфальто - бетонных материалов, пищевое производство (маслозавод и хлебокомбинат), торговля, рекреация. |
| 2 | Колковское  сельское поселение | Развитие социально-бытовой и транспортной инфраструктуры, охрана природной среды и историко-культурного наследия (памятников истории и культуры), сельское хозяйство (мясомолочное животноводство), лесопереработка, туризм и отдых для охотников и рыболовов. |
| 3 | Кузнецовское  сельское поселение | Сельское хозяйство (мясомолочное животноводство, мясоперерабатывающий цех, семеноводство, племенное хозяйство), развитие социальной и транспортной инфраструктуры, охрана природной и историко-культурной среды (памятники истории и культуры), лесопереработка, рекреация (развитие существующей зоны отдыха), организация отдыха и туризма (семейно-оздоровительный центр «Лебедь», детский оздоровительный лагерь «Родина»). |
| 4 | Лугиновское  сельское поселение | Развитие социальной и транспортной инфраструктуры, охрана природной среды и историко-культурного наследия (памятников истории и культуры), жилищное строительство, лесопереработка, рекреация (развитие существующей зоны отдыха), промышленное производство (мусоронакопительный пункт). |
| 5 | Подгороднее  сельское поселение | Сельское хозяйство (мясомолочное животноводство), охрана природной среды и историко-культурной среды (памятники истории и культуры), рекреация (развитие существующей зоны отдыха), развитие социальной и транспортной инфраструктуры, лесопереработка. |
| 5 | Тохтинское  сельское поселение | Сельское хозяйство (мясомолочное животноводство), охрана природной среды, рекреация, развитие социально-бытовой и транспортной инфраструктуры, лесопереработка, охрана природной и историко-культурной среды (памятники истории и культуры), туризм и отдых для охотников и рыболовов. |
| 5 | Цепелевское  сельское поселение | Сельское хозяйство (мясомолочное животноводство), охрана природной среды, рекреация, развитие социально-бытовой и транспортной инфраструктуры, лесопереработка. |
| 5 | Чудиновское  сельское поселение | Сельское хозяйство (мясомолочное животноводство), охрана историко-культурной среды (памятники истории и культуры), рекреация, развитие социально-бытовой и транспортной инфраструктуры, лесопереработка. |
| 5 | Шадричевское  сельское поселение | Сельское хозяйство (мясомолочное животноводство), рекреация, охрана историко-культурной среды (памятники истории и культуры), развитие социально-бытовой и транспортной инфраструктуры, лесопереработка. |

Выработаны основные направления социально-экономического развития Орловского муниципального района:

***Агропромышленный и пищевой комплекс***

* Поддержание почвенного плодородия
* Содействие технической и технологической модернизации сельского хозяйства
* Создание условий для развития базовых и перспективных в долгосрочном периоде отраслей сельского хозяйства
* Создание предпосылок для повышения конкурентоспособности продукции
* Содействие в создании и развитии малых форм хозяйствования на селе
* Создание благоприятных условий для привлечения инвесторов
* Решение кадровой проблемы

***Лесопользование, лесозаготовка и лесопереработка***

* Рациональное использование и восстановление леса;
* Формирование оптимальной структуры и состава лесного фонда;
* Расширение ассортимента и переориентация существующих производств на выпуск новых конкурентоспособных видов продукции;

***Дорожное хозяйство***

* Улучшение сети автомобильных дорог;
* Устойчивое и безопасное функционирование транспорта;
* Привлечение грузо- и пассажирских потоков на территорию района;
* Устойчивое транспортное сообщение сельских населенных пунктов.

***Туризм***

* Модернизация и доведение до современных требований уровня комфорта и сервиса существующих мест размещения туристов;
* Формирование полноценной инфраструктуры для рыболовного туризма;
* Разработка тематических маршрутов;
* Сохранение уникальной экосистемы и рациональное использование культурно-исторического наследия.

***Электроэнергетика***

* Внедрение передовых технологий сжигания традиционных видов топлива;
* Стимулирование технического перевооружения энергопотребителей на основе энергосберегающих технологий;
* Расширение использования нетрадиционных и возобновляемых источников энергии;
* Создание локальных энергосистем в населенных пунктах при отсутствии или с потенциально неустойчивым централизованным энергоснабжением.

***Жилищное строительство и ЖКХ***

* Увеличение объемов жилищного строительства;
* Содействие развитию индивидуального жилищного строительства,
* Обеспечение инженерного обустройства территорий индивидуальной застройки;
* Техническое обследование инженерных и энергетических сетей.

***Здравоохранение***

* + Укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения
  + Закрепление кадров медицинских работников
  + Информатизация учреждений
  + Повышение качества предоставляемых населению услуг

***Экологическая безопасность***

* Повышение контроля за хозяйственной деятельностью;
* Внедрение экологически безопасных технологий;
* Совершенствование системы мониторинга окружающей среды;
* Реконструкция и строительство очистных сооружений;
* Реализация мероприятий по улучшению качества питьевой воды, подаваемой населению;
* Устройство полигона ТБО в соответствии с нормативными требованиями.

Разработанные мероприятия по территориальному планированию и последовательность их выполнения приведены в табл. 2.2

**Таблица 2.2.** Перечень мероприятий по территориальному планированию и последовательность их выполнения

| **Территория планирования**  **мероприятий** | **Перечень мероприятий** | **Последовательность выполнения мероприятий** |
| --- | --- | --- |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **I. Предложения по изменению границ и преобразованию муниципальных образований** | | | | **Колковское СП**  **Кузнецовское СП**  **Лугиновское СП**  **Подгороднее СП**  **Тохтинское СП**  **Цепелевское СП**  **Чудиновское СП**  **Шадричевское СП** | Изменение границ и преобразование сельских поселений (СП):  1. **Колковское СП, Кузнецовское СП, Лугиновское СП, Подгороднее СП, Тохтинское СП, Цепелевское СП, Чудиновское СП, Шадричевское СП** объединить в Орловское СП с административным центром в д. Моржи | I очередь | | г. Орлов | Расширение границ г. Орлова за счет объединения земель населенных пунктов д. Боярское, д. Чарушниковы, д. Тороповы, д. Васенины. | Расчетный срок | | | |
| **II. Мероприятия в сфере развития инженерной инфраструктуры** | | |
| р.Вятка, д.Назаровы, 584км с.х. | Строительство ГЭС мощностью 10,5 МВт и двухцепной ВЛ 110 кВ до ПС «Халтурин» | Расчетный срок |
| д. Хохловы | Перевод ПС 35/6 кВ «Халтурин» на напряжение 110 кВ | I очередь |
| от магистрального газопровода-отвода «Оханск – Киров», вдоль а/трассы «Вятка». | Строительство газопровода-отвода «Мурыгино – Орлов – Котельнич – Свеча – Ленинское» с сооружением ГРС «Орлов», «Котельнич», «Свеча», «Ленинское» в соответствующих населенных пунктах и газопроводом-отводом на ГРС «Даровской» с сооружением ГРС «Даровской» в н.п. Даровской | Расчетный срок |
| **III. Мероприятия в сфере охраны окружающей среды** | | |
| на территории городского полигона ТБО | Строительство мусоронакопительного пункта для сбора и дальнейшей транспортировки отходов на мусороперерабатывающий завод | Расчетный срок |
| **IV.** **Мероприятия по инженерной подготовке и защите территории** | | |
| д. Монастырщина | мониторинг оползневого процесса с целью детального выявления оползнеобразующих факторов | I очередь |
| г.Орлов,  д.Красногоры | проведение комплекса противооползневых и берегоукрепительных мероприятий (защита оснований склона от подмыва, организация поверхностного стока, дренаж подземных вод) | Расчетный срок |
| **IV.** **Мероприятия по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера** | | |
| г.Орлов | Строительство спасательной станции | I очередь |
| д.Казаковцевы | Строительство спасательной станции | Расчетный срок |
| с.Чудиново | Строительство пожарного депо | I очередь |
| с.Колково | Строительство пожарного депо | Расчетный срок |
| с.Тохтино | Строительство пожарного депо | Расчетный срок |
| д.Шадричи | Строительство пожарного депо | Расчетный срок |

**Список объектов историко-культурного наследия, требующих проведения работ по консервации, реставрации и реконструкции на первую очередь**

г. Орлов. Колокольня Троицкой церкви, 1833 г. Церковь Успения, 1826 г.

с. Подрелье. Церковь Введения, 1767-1776 гг.

**Список объектов историко-культурного наследия, требующих проведения работ по консервации, реставрации и реконструкции на расчетный срок**

г. Орлов. Комплексная историческая застройка центра.

Комплекс Спасо-Орловского монастыря Троицкая церковь, 1783-1789 гг.

с. Русаново. Комплекс Вознесенской церкви 1776 г. - XIX в. И церковно-приходской школы XIX в

с. Чудиново. Комплекс Троицкой церкви 1766 г. - кон. XVIII в., церковной сторожки, северных и южных ворот и ограды

**На территориях подлежащих хозяйственному освоению, в целях обнаружения объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, до проведения земляных работ необходимо проведение археологических полевых работ в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской федерации».**