

Информация для работодателей иностранных граждан

Вопросы осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации определены ст. 13 Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" <6> (далее - Федеральный закон N 115-ФЗ), согласно [п. 1](#) которой "иностранцы пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также правом на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности с учетом ограничений, предусмотренных федеральным законом".

 <6> Федеральный [закон](#) от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ (ред. от 02.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021) "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" // СЗ РФ. 2002. N 30. Ст. 3032; 2021. N 27 (часть I). Ст. 5179.

Так, например, временно пребывающие в Российской Федерации иностранные граждане не вправе трудиться вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого им выданы разрешения на работу или патент, а также по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), не указанной в разрешении на работу ([п. 4.2 ст. 13](#) Федерального закона N 115-ФЗ). За исключением случаев осуществления трудовой деятельности вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого им выдано разрешение на работу (разрешено временное проживание) <7>.

 <7> [Приказ](#) Минздравсоцразвития РФ от 28 июля 2010 г. N 564н (ред. от 19.10.2011) "Об установлении случаев осуществления трудовой деятельности иностранным гражданином или лицом без гражданства, временно пребывающими (проживающими) в Российской Федерации, вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого им выдано разрешение на работу (разрешено временное проживание)" // Российская газета. 2010. 17 сентября; 2011. 16 ноября.

Особенности регулирования труда иностранных работников определены в [гл. 50.1](#) Трудового кодекса Российской Федерации <8> (далее - ТК РФ). Анализ главы позволяет сделать вывод о том, что под иностранным работником следует понимать всех законно находящихся на территории Российской Федерации и осуществляющих трудовую деятельность иностранных граждан - как постоянно или временно проживающих на территории России, так и временно пребывающих.

 <8> Трудовой [кодекс](#) Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ (ред. от 28.06.2021, с изм. от 06.10.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021) // СПС "КонсультантПлюс".

Согласно [ч. 5 ст. 11](#) и [ст. 327.1](#) ТК РФ на трудовые отношения между работником, являющимся иностранным гражданином или лицом без гражданства, и работодателем <10> распространяются правила, установленные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, за исключением случаев, в которых в соответствии с федеральными законами или международными договорами Российской Федерации <12> трудовые отношения с работниками, являющимися иностранными гражданами или лицами без гражданства, регулируются иностранным правом.

<10> Работодателем является физическое или юридическое лицо, получившее разрешение на привлечение и использование иностранных работников и использующее труд иностранных работников на основании заключенных с ними трудовых договоров. В качестве работодателя может выступать в том числе иностранный гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя ([п. 2 ст. 13](#) Федерального закона N 115-ФЗ).

<12> В соответствии со [ст. 97](#) Договора о Евразийском экономическом союзе не требуется получение разрешения на осуществление трудовой деятельности в государстве трудоустройства трудящихся государств - членов ЕЭС (подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 01.10.2019) // СПС "КонсультантПлюс". Государства-члены: Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация, Кыргызская Республика и Республика Армения.

Порядок и правила привлечения иностранных работников к трудовой деятельности в Российской Федерации, а также административные регламенты и процедуры, связанные с использованием российскими работодателями иностранной рабочей силы, зависят от того, к какой категории принадлежит работник и каким способом он вышел на российский рынок труда.

В рамках соблюдения законодательства работодатели имеют право привлекать и использовать иностранных работников при наличии разрешения на привлечение и использование иностранных работников <18>, а иностранный гражданин, достигший 18 лет, вправе осуществлять трудовую деятельность при наличии разрешения на работу или патента <19>. Указанный порядок не распространяется на различные категории иностранных граждан, указанные в [п. 4 ст. 13](#) Федерального закона N 115-ФЗ, которым предоставляются льготные условия. К ним относятся иностранцы:

- 1) постоянно или временно проживающие в Российской Федерации;
- 2) являющиеся участниками Государственной [программы](#) по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей, переселяющихся совместно с ними в Российскую Федерацию;
- 3) являющиеся сотрудниками дипломатических представительств, работниками консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации, сотрудниками международных организаций, а также частными домашними работниками указанных лиц;
- 4) являющиеся журналистами, аккредитованными в Российской Федерации;
- 5) обучающиеся в Российской Федерации в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования и выполняющие работы (оказывающие услуги) в течение каникул или работающие в свободное от учебы время в этих образовательных организациях;
- 6) приглашенные в Российскую Федерацию в качестве научных или педагогических работников образовательными организациями высшего образования, государственными академиями наук, иными научными организациями согласно критериям и (или) перечню, утвержденным Правительством Российской Федерации;
- 7) приглашенные в Российскую Федерацию в качестве медицинских, педагогических или научных работников в случае их приглашения для занятия соответствующей деятельностью на территории международного медицинского кластера;
- 8) признанные беженцами на территории Российской Федерации - до утраты ими статуса беженца или лишения их статуса беженца;
- 9) получившие временное убежище на территории Российской Федерации - до утраты ими временного убежища или лишения их временного убежища;
- 10) имеющие временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации и ряд иных категорий иностранцев.

 <18> [Приказ](#) МВД России от 1 августа 2020 г. N 541 (ред. от 02.03.2021) "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства". URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202009020026>.

<19> Патент - документ, подтверждающий право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в безвизовом порядке, за исключением отдельных категорий иностранных граждан, на временное осуществление на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности ([п. 1 ст. 2](#) Федерального закона N 115-ФЗ). Правовая позиция о том, что возможность осуществления иностранным гражданином трудовой деятельности связана по общему правилу с необходимостью получения им разрешения на работу или патента, - с изъятиями, в частности, для лиц, постоянно или временно проживающих в Российской Федерации, - изложена в Определениях Конституционного Суда РФ: от 24 ноября 2016 г. N 2558-О, от 5 апреля 2016 г. N 707-О, от 25 мая 2017 г. N 962-О.

Без разрешения на привлечение и использование иностранных работников работодатель имеет право привлекать и использовать иностранных работников в случае, если иностранные граждане:

- прибыли в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы;
- являются высококвалифицированными специалистами <24> или членами семьи такового. На данных лиц не распространяются квоты на выдачу приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности; разрешений на работу. Также в отношении указанной категории лиц не применяются ограничения, которые касаются допустимой доли иностранных работников для отдельных видов экономической деятельности;
- направлены для работы в расположенные на территории Российской Федерации филиалы, представительства и дочерние организации иностранных коммерческих организаций, зарегистрированных на территориях государств - членов Всемирной торговой организации ([п. 4.5 ст. 13](#) Федерального закона N 115-ФЗ). На лиц, направленных в вышеуказанные организации (их филиалы, представительства), не распространяются квоты на привлечение и использование иностранной рабочей силы;
- привлекаются для осуществления трудовой деятельности на территории опережающего социально-экономического развития ([ст. 351.5](#) ТК РФ). Указанным иностранцам разрешения на работу выдаются без учета квот.

 <24> Иностранные граждане не могут привлекаться к трудовой деятельности в Российской Федерации в качестве высококвалифицированных специалистов для занятия проповеднической либо иной религиозной деятельностью, включая совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, обучение религии и религиозное воспитание последователей какой-либо религии ([п. 1.2 ст. 13.2](#) Федерального закона N 115-ФЗ).

Трудовые отношения между работодателем и иностранным работником регулирует трудовой договор, который на основании [ст. 59](#) ТК РФ может заключаться как на неопределенный, так и на определенный срок (срочный трудовой договор).

Трудовой договор, который работодатели заключают с иностранными работниками, имеет ряд особенностей. Так, в соответствии со [ст. 327.2](#) ТК РФ обязательными условиями трудового договора с такими лицами являются сведения:

- о разрешении на работу или патенте;
- о разрешении на временное проживание в Российской Федерации или виде на жительство, если иностранный гражданин постоянно проживает в Российской Федерации;
- об условиях оказания первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в неотложной форме в течение срока действия трудового договора, в том числе реквизиты договора (полиса) добровольного медицинского страхования либо договора о предоставлении иностранному работнику платных медицинских услуг, заключенного компанией-работодателем с медицинской организацией.

Соответственно, при приеме на работу наряду с документами, предусмотренными [ст. 65](#) ТК РФ, иностранный работник предъявляет работодателю разрешение на работу или патент, разрешение на временное проживание в Российской Федерации или вид на жительство, договор (полис) добровольного медицинского страхования, действующий на территории Российской Федерации, за исключением случаев заключения компанией с медицинской организацией договора о предоставлении платных медицинских услуг работнику - иностранному гражданину ([ст. 327.3](#) ТК РФ). При этом иностранный работник вправе предъявить разрешение на работу после заключения трудового договора, если заключенный и оформленный трудовой договор необходим для получения такого разрешения на работу.

В рамках обеспечения миграционной безопасности организации, в течение трех рабочих дней со дня трудоустройства иностранного гражданина (с момента фактического допуска иностранца к работе) и прекращения (расторжения) с данным иностранным гражданином трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) обязаны уведомлять об этом территориальный орган МВД России в субъекте Российской Федерации, осуществляющий контроль за нахождением и трудовой деятельностью иностранных граждан в Российской Федерации <30>.

<30> [Приказ](#) МВД России от 30 июля 2020 г. N 536 "Об утверждении формы ходатайства иностранного гражданина (лица без гражданства) о привлечении его в качестве высококвалифицированного специалиста и порядка его заполнения, а также форм и порядков уведомления Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа об осуществлении иностранными гражданами (лицами без гражданства) трудовой деятельности на территории Российской Федерации" // СПС "КонсультантПлюс". Правовая позиция об обязанности работодателя или заказчика работ (услуг) уведомлять территориальный орган МВД России в субъекте Российской Федерации изложена в [Постановлении](#) Конституционного Суда РФ от 4 февраля 2020 г. N 7-П // СЗ РФ. 2020. N 6. Ст. 744.

Осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Российской Федерации происходит на основании положений [Конституции](#) Российской Федерации <31> (далее - Конституция РФ) и российского законодательства с учетом установленных запретов и ограничений.

<31> [Конституция](#) Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС "КонсультантПлюс".

Возможность отстранения от работы и прекращения трудового договора с иностранными работниками и лицами без гражданства является неотъемлемым элементом реализации правового режима трудовой деятельности и обеспечения миграционной безопасности.

Так, наряду со случаями, указанными в [ст. 76](#) ТК РФ, работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе):

- постоянно проживающего в Российской Федерации иностранного гражданина или лицо без гражданства в случае окончания срока действия вида на жительство в Российской Федерации;

- временно проживающего в Российской Федерации иностранного гражданина или лицо без гражданства в случае приостановления действия, окончания срока действия разрешения на привлечение и использование иностранных работников и в случае окончания срока действия разрешения на временное проживание в Российской Федерации;

- временно пребывающего в Российской Федерации иностранного гражданина или лицо без гражданства в случае окончания срока действия разрешения на работу или патента, а также в случае окончания срока действия на территории Российской Федерации договора (полиса) добровольного медицинского страхования либо прекращения действия заключенного работодателем с медицинской организацией договора о предоставлении платных медицинских услуг ([ст. 327.5](#) ТК РФ).

В [ст. 327.6](#) ТК РФ предусмотрены дополнительные основания прекращения трудового договора с работником, являющимся иностранным гражданином или лицом без гражданства. Эти дополнительные основания предусмотрены как в отношении всех иностранных работников (как постоянно, так и временно проживающих, а также временно пребывающих в Российской Федерации), так и в отношении каждой группы.

Так, со всеми иностранными работниками трудовые договоры могут быть прекращены в случаях приведения их численности в соответствие с установленными ограничениями на осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства; в связи с невозможностью предоставления работнику прежней работы по окончании срока временного перевода и невозможностью временного перевода работника в связи с возникновением необходимости в этом временном переводе повторно в течение одного календарного года.

С постоянно проживающими в Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовые договоры могут быть прекращены в связи с аннулированием вида на жительство и окончанием срока действия вида на жительство.

Прекращение трудовых договоров с временно проживающими в России иностранными гражданами возможно при аннулировании разрешения на временное проживание и при окончании срока действия разрешения на временное проживание.

Основанием прекращения трудового договора с временно пребывающим иностранным гражданином и лицом без гражданства может являться:

- приостановление действия, окончание срока действия, аннулирование разрешения на привлечение и использование иностранных работников;

- аннулирование или окончание срока действия разрешения на работу или патента;

- окончание срока действия на территории Российской Федерации договора (полиса) добровольного медицинского страхования либо прекращение действия заключенного работодателем с медицинской организацией договора о предоставлении платных медицинских услуг.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Статья 18.15. Незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства

1. Привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства при отсутствии у этих иностранного гражданина или лица без гражданства разрешения на работу либо патента, если такие разрешение либо патент требуются в соответствии с федеральным законом, либо привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), не указанной в разрешении на работу или патенте, если разрешение на работу или патент содержит сведения о профессии (специальности, должности, виде трудовой деятельности), либо привлечение иностранного гражданина или лица без гражданства к трудовой деятельности вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого данному иностранному гражданину или лицу без гражданства выданы разрешение на работу, патент или разрешено временное проживание, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот пятидесяти тысяч до восьмисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок от четырнадцати до девяноста суток.

2. Привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства без получения в установленном порядке разрешения на привлечение и использование иностранных работников, если такое разрешение требуется в соответствии с федеральным законом, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот пятидесяти тысяч до восьмисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок от четырнадцати до девяноста суток.

3. Неуведомление или нарушение установленного порядка и (или) формы уведомления территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, о заключении или прекращении (расторжении) трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с иностранным гражданином в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты заключения, прекращения (расторжения) договора, если такое уведомление требуется в соответствии с федеральным законом, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок от четырнадцати до девяноста суток.

4. Нарушения, предусмотренные частями 1 - 3 настоящей статьи, совершенные в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге либо в Московской или Ленинградской области, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати пяти тысяч до семидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до одного миллиона рублей либо

административное приостановление деятельности на срок от четырнадцати до девяноста суток.

5. Неуведомление или нарушение установленного порядка и (или) формы уведомления работодателем или заказчиком работ (услуг), привлекающими высококвалифицированных специалистов, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, или его уполномоченного территориального органа в соответствии с [перечнем](#), установленным указанным федеральным органом исполнительной власти, об исполнении обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) высококвалифицированным специалистам, если такое уведомление или предоставление таких сведений требуется в соответствии с федеральным [законом](#), -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати пяти тысяч до семидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Примечания:

1. В целях настоящей статьи под привлечением к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства понимается допуск в какой-либо форме к выполнению работ или оказанию услуг либо иное использование труда иностранного гражданина или лица без гражданства.

2. В случае незаконного привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации двух и более иностранных граждан и (или) лиц без гражданства административная ответственность, установленная настоящей статьей, наступает за нарушение правил привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства (в том числе иностранных работников) в отношении каждого иностранного гражданина или лица без гражданства в отдельности.

Статья 18.16. Нарушение правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах)

1. Нарушение правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах), выразившееся в предоставлении лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридическим лицом, его филиалом или представительством, управляющими торговым объектом (в том числе торговым комплексом), либо должностным лицом указанных юридического лица, филиала или представительства, либо иным юридическим лицом или его должностным лицом, либо иным лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, торгового места на территории торгового объекта (в том числе торгового комплекса), производственного, складского, торгового, служебного, подсобного или иного помещения иностранному гражданину или лицу без гражданства, незаконно привлекаемым к трудовой деятельности, осуществляемой на торговом объекте (в том числе в торговом комплексе), либо в выдаче иностранному гражданину или лицу без гражданства, незаконно осуществляющим указанную деятельность, разрешения на ее осуществление или в допуске в иной форме к осуществлению указанной деятельности, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трехсот пятидесяти тысяч до восьмисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок от

четырнадцать до девяноста суток; на юридических лиц - от четырехсот пятидесяти тысяч до восьмисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок от четырнадцать до девяноста суток.

2. Предоставление лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридическим лицом, его филиалом или представительством, управляющими торговым объектом (в том числе торговым комплексом), либо должностным лицом указанных юридического лица, филиала или представительства торгового места на территории торгового объекта (в том числе торгового комплекса), производственного, складского, торгового, служебного, подсобного или иного помещения другому юридическому лицу или другому лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые не имеют разрешения на привлечение и использование иностранных работников, но фактически используют труд иностранных работников либо которые привлекают к трудовой деятельности иностранных граждан или лиц без гражданства, не имеющих разрешения на работу или патента, если такое разрешение или такой патент требуются в соответствии с федеральным [законом](#), -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трехсот пятидесяти тысяч до восьмисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок от четырнадцать до девяноста суток; на юридических лиц - от четырехсот пятидесяти тысяч до восьмисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок от четырнадцать до девяноста суток.

3. Нарушения, предусмотренные [частями 1 и 2](#) настоящей статьи, совершенные в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге либо в Московской или Ленинградской области, -

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока пяти тысяч до семидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот пятидесяти тысяч до одного миллиона рублей либо административное приостановление деятельности на срок от четырнадцать до девяноста суток.

Примечание. В случае нарушения правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах), в отношении двух и более иностранных граждан и (или) лиц без гражданства административная ответственность, предусмотренная [частями 1 и 3](#) настоящей статьи, наступает за нарушение правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах), в отношении каждого иностранного гражданина или лица без гражданства в отдельности.

Статья 18.17. Несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности

1. Несоблюдение работодателем или заказчиком работ (услуг) установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства ограничений на осуществление отдельных видов деятельности -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей либо

административное приостановление деятельности на срок от четырнадцати до девяноста суток.

2. Несоблюдение иностранным гражданином или лицом без гражданства установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства ограничений на осуществление отдельных видов деятельности -

влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового.

3. Несоблюдение иностранным юридическим лицом, его филиалом или представительством установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности -

влечет наложение административного штрафа в размере от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей либо административное приостановление деятельности на срок от четырнадцати до девяноста суток.

Информация для работодателей иностранных граждан - <https://43.мвд.рф/ms/>