Приложение

УТВЕРЖДЕНА

Постановлением администрации

Орловского района

от «31» января 2023 г. № 66-П

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

**«Развитие строительства и архитектуры**

**в Орловском районе Кировской области »**

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы**

**«Развитие строительства и архитектуры в**

**Орловском районе Кировской области »**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Сектор архитектуры, строительства и градостроительства отдела по вопросам жизнеобеспечения, архитектуры и градостроительства администрации Орловского района Кировской области (далее – сектор архитектуры и градостроительства). |
| Соисполнители муниципальной программы | Отдел по вопросам жизнеобеспечения, архитектуры и градостроительства (далее – отдел по вопросам жизнеобеспечения);  Отдел по имуществу и земельным ресурсам администрации Орловского района (далее – отдел по имуществу);  Администрация Орловского городского поселения (по согласованию);  Администрация Орловского сельского поселения (по согласованию) |
| Наименование подпрограмм | нет |
| Наименование проектов | нет |
| Цели муниципальной программы | Обеспечение устойчивого развития территорий Орловского района на основе территориального планирования и градостроительного зонирования |
| Задачи муниципальной программы | Рациональное планирование территории;  Обеспечение населения доступным и качественным жильем;  Осуществление градостроительной деятельности в рамках соответствующих полномочий в соответствии с действующим законодательством. |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2023-2027 годы |
| Целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы | 1. Наличие документа (количество изменений) о внесении изменений в Генеральный план и Правила землепользования и застройки (далее – ПЗЗ) Орловского городского и сельских поселений, в схему территориального планирования Орловского района в год, ед.  2. Количество построенных домов, в том числе малоэтажных, ед.  3. Количество земельных участков выделенных под строительство индивидуального жилищного строительства, ед.  4. Проведение кадастровых работ в отношении земельных участков для предоставления с торгов в целях строительства; бесплатного предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, ед.  5. Количество предоставленных муниципальных услуг в сфере градостроительства, ед. |
| Ресурсное обеспечение муниципальной программы | Общий объем финансирования - 814,00 тыс.руб,  в т.ч.:  средства федерального бюджета – 0,00 тыс.руб  средства областного бюджета – 0,00 тыс.руб.  средства местного бюджета –814,00 тыс.руб. |

1. **Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития**

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 [N 131-ФЗ](consultantplus://offline/ref=48E257163B9AC8BA29A5C2408DC2B30D133120E2F6A6DBCE7958A6FA79AE54A5148D637EA9E818B6F85C1B3040qDyEH) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 29.12.2004[N 190-ФЗ](consultantplus://offline/ref=48E257163B9AC8BA29A5C2408DC2B30D133327EBF7A1DBCE7958A6FA79AE54A5148D637EA9E818B6F85C1B3040qDyEH) "Градостроительный кодекс Российской Федерации", от 29.12.2004 [N 189-ФЗ](consultantplus://offline/ref=48E257163B9AC8BA29A5C2408DC2B30D133025EFF6A5DBCE7958A6FA79AE54A5148D637EA9E818B6F85C1B3040qDyEH) "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации" и решения Орловской районной Думы Кировской области четвертого созыва № 38/319 от 20.12.2019 «О заключении соглашений с Орловским городским поселением и Орловским сельским поселением о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения» к вопросам местного значения муниципального района отнесены обязанности и полномочия органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности и устойчивого развития территорий:

подготовка проекта о внесении изменений в схему территориального планирования Орловского района;

содействие в подготовке проектов о внесении изменений в правила землепользования и застройки сельского и городского поселений;

содействие в подготовке проектов о внесении изменений в генеральные планы сельского и городского поселений;

установка и ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, которая будет являться основой для создания единого информационного пространства;

утверждение схем территориального планирования муниципального района;

утверждение подготовленной на основе схемы территориального планирования муниципального района документации по планировке территории;

организация в границах муниципального района электро- и водоснабжения в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

осуществление муниципального контроля за осуществлением деятельности в сфере градостроительства.

Решение данных вопросов целесообразно и необходимо осуществлять программно-целевым методом.

Основной целью градостроительной документации является установление юридических процедур градостроительной подготовки земельных участков, полномочий и функций администрации района по обеспечению формирования земельных участков, установлению градостроительных регламентов на территории района.

В Орловском сельском и городском поселениях имеются разработанные генеральные планы и правила землепользования и застройки.

Принятие в соответствии с Градостроительным [кодексом](consultantplus://offline/ref=9BE8ACA4F7EFCB59D6E4F98D19650E5D604377E03C1A29BC25527D92ACF6E7093158FC7138A3FA48FA0DA18E53Q9aAK) Российской Федерации изменений в генеральные планы Орловских сельского и городского поселений, в правила землепользования и застройки Орловских сельского и городского поселений Орловского района Кировской области, утверждение документации по планировке территории с соблюдением процедуры публичных слушаний позволяет населению участвовать в обсуждении вопросов, своевременно знакомиться с планами развития территорий и строительства объектов, что снижает вероятность возникновения конфликтных ситуаций, дает возможность использовать земельные участки и объекты капитального строительства эффективно, реализовать права и законные интересы граждан и их объединений.

Проблема рационального планирования территории состоит в том, что нецелесообразное использования земельных ресурсов стоит перед современным обществом особенно остро. Из года в год наблюдается одна и та же картина: города и пригороды постоянно увеличиваются за счет освоения новых территорий, вследствие чего наблюдается дефицит земельных ресурсов. Поэтому необходимо понимать, насколько это важно и что к процессу распределения земель требуется подходить профессионально.

Темпы строительства жилья в районе не соответствуют потребностям жителей района. В последнее время малоэтажное жилье ведется преимущественно индивидуальными застройщиками. Необходимость обеспечения населения доступным (с точки зрения стоимости и срока возможного приобретения) и комфортным (с точки зрения условий проживания) жильем является одной из важнейших проблем социально-экономического развития Орловского муниципального района. В рамках муниципальной программы "Развитие строительства и архитектуры в Орловском муниципальном районе" планируется наращивание объемов жилищного строительства жилья и увеличение его доступности для граждан.

В целях реализации Закона Кировской области от 03.11.2011 N 74-ЗО "О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей" администрация Орловского района предоставляет земельные участки данной категории граждан на всей территории муниципального образования Орловский район.

Однако, земельные участки, предоставляемые гражданам, имеющим трех и более детей, а также индивидуальным застройщикам, не обеспечены системами коммунальной и дорожной инфраструктуры, что негативно сказывается в освоении территорий района. В связи с этим у органа местного самоуправления возникает обязанность осуществлять финансирование строительства систем коммунальной и дорожной инфраструктуры.

Учитывая вышеизложенное, можно отметить, что на сегодняшний день основной проблемой, сдерживающей увеличение предложения жилья на первичном рынке, является отсутствие подготовленных для комплексной жилой застройки земельных участков, имеющих полное инфраструктурное обеспечение.

Администрация Орловского муниципального района оказывает населению муниципальные услуги в сфере градостроительства в соответствии с административными регламентами. Информация размещена на официальном сайте Орловского муниципального района http://admorlov.ru/razvitie-rayona/arxitektura-stroitelstvo-i-gradostroitelstvo/administrativnye-reglamenty/administrativnye-reglamenty-2/.

В целях обеспечения комплексного социально-экономического и градостроительного развития территорий Орловского района необходимо продолжить ведение современной информационной системы по сопровождению процессов планирования и контроля за реализацией принятых в сфере градостроительства решений. Информационная система обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД) позволяет повысить качество и эффективность оперативного и стратегического решения вопросов в области градостроительства и землепользования.

**2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы,**

**сроки реализации муниципальной программы**

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы «Развитие строительства и архитектуры в Орловском районе Кировской области» сформированы на основании документов:

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ;

Федеральный закон от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Орловский муниципальный район на период до 2035 года, утвержденная решением Орловской районной Думы от 21.12.2018 № 28/235.

Ведение ИСОГД регулируется следующими нормативно-правовыми актами:

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ;

Постановление Правительства Российской Федерации от 13.03.2020 №279 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности».

Целью муниципальной программы является обеспечение устойчивого развития территорий Орловского района на основе территориального планирования и градостроительного зонирования.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Рациональное планирование территории;
2. Обеспечение населения доступным и качественным жильем;
3. Осуществление градостроительной деятельности в рамках соответствующих полномочий в соответствии с действующим законодательством.

Целевыми показателями эффективности реализации муниципальной программы являются:

1. Наличие документа (количество изменений) о внесении изменений в Генеральный план и Правила землепользования и застройки (далее – ПЗЗ) Орловского городского и сельских поселений, в схему территориального планирования Орловского района в год.

2. Количество построенных домов, в том числе малоэтажных, шт.

3. Количество земельных участков выделенных под строительство жилья экономкласса, шт.

4. Проведение кадастровых работ в отношении земельных участков для предоставления с торгов в целях строительства; бесплатного предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, шт.

5. Количество предоставленных муниципальных услуг в сфере градостроительства, ед.

Сведения о целевых показателях эффективности реализации муниципальной программы представлены в приложении № 1.

Методика расчета значений целевых показателей эффективности реализации муниципальной программы приведена в приложении № 2.

Срок реализации муниципальной программы – 2023-2027 годы.

**3. Обобщенная характеристика отдельных мероприятий, проектов муниципальной программы**

Достижение цели и решение задач муниципальной программы будет осуществляться путем скоординированного выполнения комплекса взаимосвязанных по срокам, ресурсам и результатам мероприятий.

3.1. На решение задачи «Рациональное планирование территории» направлена реализация отдельного мероприятия «Разработка и утверждение актуализированной редакции правил землепользования и застройки, генеральных планов и схемы территориального планирования».

3.1.1.В рамках реализации указанного отдельного мероприятия планируется:

подготовка сведений о границах населенного пункта для включения в документы территориального планирования;

подготовку сведений о границах территориальных зон для включения в правила землепользования и застройки;

подготовка проектов внесения изменений в документы территориального планирования, документы градостроительного зонирования, схем тепло- и водоснабжения, водоотведения, в целях их синхронизации.

Субсидии из областного бюджета на подготовку вышеуказанных градостроительных документов предоставляются в соответствии с условиями предоставления, утвержденными постановлением Правительства Кировской области, на основании результатов конкурсного отбора муниципальных образований.

3.2 На решение задачи «Обеспечение населения доступным и качественным жильем» направлена реализация отдельного мероприятия «Стимулирование развития жилищного строительства, в т.ч. малоэтажного».

В рамках реализации указанного мероприятия планируется:

- подготовка документации по планировке территории для образования новых земельных участков с целью развития жилищного строительства;

- вовлечение в оборот новых земельных участков в целях строительства индивидуального жилищного строительства;

- предоставление земельных участков для бесплатного предоставления гражданам, имеющих трех и более детей.

- предоставление земельных участков гражданам с торгов в целях индивидуального жилищного строительства.

3.3. На решение задачи «Осуществление градостроительной деятельности в рамках соответствующих полномочий в соответствии с действующим законодательством» направлена реализация отдельных мероприятий:

- «Обеспечение деятельности сектора архитектуры, строительства и градостроительства»;

- «Обеспечение ведения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (далее – ИСОГД), осуществляемой на территории Орловского района».

3.3.1. В рамках реализации отдельного мероприятия «Обеспечение деятельности сектора архитектуры, строительства и градостроительства» планируется закупка товаров, работ, услуг для обеспечения деятельности сектора архитектуры, строительства и градостроительства;

3.3.2.В рамках реализации отдельного мероприятия«Обеспечение ведения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (далее – ИСОГД), осуществляемой на территории Орловского района» планируется:

-закупка товаров, работ, услуг для обеспечения деятельности ИСОГД

**4. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Общий объем финансирования –814,00тыс.руб,

в т.ч.:

средства федерального бюджета – 0,00 тыс.руб

средства областного бюджета – 0,00 тыс.руб.

средства местного бюджета – 814,00 тыс.руб.

Ресурсное обеспечение муниципальной программы приведено в приложении № 3.

**5. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками**

На результаты реализации муниципальной программы могут оказать влияние негативные факторы. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание способов их минимизации представлены в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование группы рисков, негативный фактор | Способы минимизации рисков |
| Изменение действующего законодательства в сфере реализации муниципальной программы | Проведение регулярного мониторинга планируемых изменений в действующем законодательстве,  актуализация муниципальной нормативно-правовой базы в области градостроительной деятельности,  внесение изменений в муниципальную программу. |
| Недостаточное финансирование мероприятий муниципальной программы | Определение приоритетов для первоочередного финансирования, привлечение средств областного бюджета, внебюджетных источников |
| Несоответствие фактически достигнутых показателей эффективности реализации муниципальной программы запланированным | Проведение ежегодного мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий муниципальной программы, анализ причин отклонения фактически достигнутых показателей от запланированных показателей,  разработка и реализация мер, направленных на повышение эффективности реализации мероприятий муниципальной программы |

Приложение № 1

к муниципальной программе

Сведения о целевых показателях эффективности

реализации муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Наименование   программы,   наименование   показателя | Ед. измерения | Значение показателей эффективности | | | | | | | |
| 2021  (базо-  вый) | 2022  (оцен-  ка) | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2026 | 2027 |
|  | Муниципальная программа «Развитие строительства и архитектуры в Орловском районе Кировской области» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Цель «Обеспечение устойчивого развития территорий Орловского района на основе территориального планирования и градостроительного зонирования  » |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Задача  «Рациональное планирование территории» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Наличие документа (количество изменений) о внесении изменений в Генеральный план и Правила землепользования и застройки (далее – ПЗЗ) Орловского городского и сельских поселений, в схему территориального планирования Орловского района в год | Ед. | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
|  | Задача  «Обеспечение населения доступным и качественным жильем» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Количество построенных домов, в том числе малоэтажных | Ед. | 14 | 15 | 15 | 16 | 16 | 16 | 16 | 17 |
|  | Количество земельных участков выделенных под строительство жилья | Ед. | 4 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 5 |
|  | Проведение кадастровых работ в отношении земельных участков для предоставления с торгов в целях строительства; бесплатного предоставления гражданам, имеющим трех и более детей | Ед. | 15 | 16 | 14 | 15 | 15 | 15 | 15 | 16 |
|  | Задача **«**Осуществление градостроительной деятельности в рамках соответствующих полномочий в соответствии с действующим законодательством**»** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Количество предоставляемых муниципальных услуг в сфере градостроительства | Ед. | 11 | 11 | 11 | 11 | 11 | 11 | 11 | 11 |

Приложение № 2

к муниципальной программе

Методика расчета значений целевых показателей эффективности

реализации муниципальной программы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| N п/п | Наименование муниципальной программы, подпрограммы, отдельного мероприятия, проекта, показателя | Методика расчета значения показателя, источник получения информации |
|  | Муниципальная программа " Развитие строительства и архитектуры в Орловском районе Кировской области" |  |
| 1. | Наличие документа (количество изменений) о внесении изменений в Генеральный план и Правила землепользования и застройки (далее – ПЗЗ) Орловского городского и сельских поселений, в схему территориального планирования Орловского района в год | значение показателя определяется по количеству решений сельских и городских Дум, принявших изменения в градостроительную документацию |
| 2. | Количество построенных домов, в том числе малоэтажных | значение показателя определяется по количеству выданных уведомлений о планируемом строительстве.  Источник информации «Журнал регистрации разрешений на ввод объектов в эксплуатацию» |
| 3. | Количество земельных участков, выделенных под строительство жилья | значение показателя определяется по журналу регистрации выделенных земельных участков |
| 4. | Проведение кадастровых работ в отношении земельных участков для предоставления с торгов в целях строительства; бесплатного предоставления гражданам, имеющим трех и более детей | значение показателя определяется по перечню земельных участков, предназначенных для предоставления многодетным семьям, для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства |
| 5. | Количество предоставляемых муниципальных услуг в сфере градостроительства | Сайт Администрации Орловского района  <http://admorlov.ru/razvitie-rayona/arxitektura-stroitelstvo-i-gradostroitelstvo/administrativnye-reglamenty/administrativnye-reglamenty-2/>  Показатель указывается с нарастающим итогом |

Приложение № 3

к муниципальной программе

Ресурсное обеспечение муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципальной программы, подпрограммы,  отдельного  мероприятия | Источник финансирования | Расходы (тыс. рублей) | | | | | | |
| 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2026 | 2027 | Итого |
|  | Муниципальная программа "Развитие строительства и архитектуры в Орловском районе Кировской области" | всего | **130,00** | **87,00** | **87,00** | **170,00** | **170,00** | **170,00** | **814,00** |
| федеральный бюджет | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| областной бюджет | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| местный бюджет | 130,00 | 87,00 | 87,00 | 170,00 | 170,000 | 170,00 | 1054,00 |
| 1 | Отдельное мероприятие "Разработка и утверждение актуализированной редакции правил землепользования и застройки, генеральных планов и схемы территориального планирования» | всего | **100,0** | **0,0** | **0,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **400,00** |
| федеральный бюджет | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| областной бюджет | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| местный бюджет | 100,0 | 0,0 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 400,00 |
| 2 | Отдельное мероприятие  «Стимулирование развития жилищного строительства, в т.ч. малоэтажного» | всего | **00,0** | **00,0** | **00,0** | **00,0** | **00,0** | **00,0** | **00,00** |
| федеральный бюджет | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| областной бюджет | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| местный бюджет | 00,0 | 00,0 | 00,0 | 00,0 | 00,0,0 | 00,0 | 00,00 |
| 3.1 | Отдельное мероприятие  «Обеспечение деятельности сектора архитектуры, строительства и градостроительства» | всего | **10,0** | **62,0** | **62,0** | **40,0** | **40,0** | **40,0** | **254,00** |
| федеральный бюджет | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| областной бюджет | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| местный бюджет | 102,0 | 62,0 | 62,0 | 40,0 | 40,0 | 40,0 | 254,00 |
| 3.2 | Отдельное мероприятие «Обеспечение ведения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (далее – ИСОГД), осуществляемой на территории Орловского района» | всего | **20,0** | **25,0** | **25,0** | **30,0** | **30,0** | **30,0** | **160,00** |
| федеральный бюджет | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| областной бюджет | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| местный бюджет | 20,0 | 25,0 | 25,0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 | 160,00 |